



COMUNE DI SANT'ARPINO

Provincia di Caserta

SETTORE : ECONOMICO - FINANZIARIA - TRIBUTI - ENTRATE PATRIMONIALI

SERVIZIO : Ragioneria

DETERMINA n° 38 DEL 04/10/2022

OGGETTO : AFFIDAMENTO SERVIZIO DI SUPPORTO UFFICIO TRIBUTI E RISCOSSIONE COATTIVA.

CIG:9432163324

IL RESPONSABILE DELL'AREA Dott.ssa Raffaella Cavallo

Richiamato il Decreto Sindacale n. 2 del 07/02/2022 con cui è stato attribuito l'incarico di Responsabile dell'Area Economico Finanziaria con contemporanea attribuzione di P.O. alla dott.ssa Raffaella Cavallo;

Dato atto che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 19/06/2022 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024;

Considerato che questo Ente anche in considerazione della condizione di dissesto finanziario ha obbligo e necessità di attivare di tutte le strategie utili al fine di potenziare la riscossione delle entrate proprie ed al recupero delle evasioni ed elusione delle stesse;

Rilevato che questo Ente nell'ambito della propria potestà regolamentare in materia di accertamento, liquidazione e riscossione delle entrate ed ai sensi del Regolamento delle Entrate adottato ex art. 52 del D.lgs. n. 446/1997, con Deliberazione di Consiglio Comunale nr. 8 del 27/02/2018, ha optato per la gestione diretta del servizio gestione e di riscossione delle proprie entrate;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 26 del 25/02/2022, di indirizzo al Settore economico finanziario, al fine del raggiungimento dei seguenti obiettivi:

-la gestione delle entrate tributarie deve essere svolta secondo modalità e criteri volti a garantirne l'efficienza, l'efficacia e l'economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti;

-il perseguimento di un equilibrio di bilancio strutturale attraverso un controllo più attento delle spese e il potenziamento delle politiche di riscossione delle entrate;

-la complessiva riorganizzazione dei Settori Tributi e Finanziario;

-la prosecuzione dell'iter amministrativo volto all'accertamento e alla riscossione ordinaria e coattiva delle entrate tributarie, onde evitare che si arrechino danni all'Ente;

-la gestione del servizio di riscossione ed accertamento per recupero evasione dei tributi locali che deve consentire all'Ente di raggiungere obiettivi primari quali l'equità fiscale tra i cittadini ed una migliore politica di bilancio, che siano consequenziali all'ottimizzazione delle risorse che provengono dalla fiscalità locale;

-il contrasto al fenomeno dell'elusione e dell'evasione fiscale che risponde a criteri di giustizia fiscale e di equità oltre che di rispetto del principio di legalità in quanto finalizzato ad una più equa distribuzione del prelievo fiscale e, quindi, alla partecipazione dei contribuenti alla spesa pubblica locale;

Tenuto conto che:

- è intendimento dell'Amministrazione Comunale procedere all'attuazione di iniziative mirate a contenere il costante aumento della pressione fiscale complessiva che grava sulle famiglie e ciò attraverso anche un'efficace azione di recupero dell'evasione dei tributi comunali;
- negli ultimi anni la normativa in materia di tributi locali ha subito profondi cambiamenti normativi che hanno causato un aumento della tassazione con conseguente aumento del fenomeno dell'evasione/elusione da parte dei contribuenti;
- l'Ente non dispone nel proprio organico di personale sufficiente per poter provvedere all'espletamento di tutte le attività gestionali ed obbligatorie assegnate all'Ufficio Tributi;
- il funzionamento dell'Ufficio Tributi è assicurato con 2 unità di personale interno dell'Ente, di cui 1 CTG C e 1 CTG B, che devono garantire tutti gli adempimenti previsti dalla normativa vigente in materia di fiscalità locale e contemporaneamente svolgere anche attività di supporto ai contribuenti nel servizio di front-office;

Evidenziato che la forte carenza di organico ostacola il tempestivo espletamento degli specifici compiti e delle funzioni proprie per la gestione dei tributi comunali data la complessità e molteplicità dei compiti in capo agli uffici finanziari;

Considerato, quindi, che si rende necessario reperire all'esterno dell'Ente un servizio di supporto specialistico per i servizi dell'ufficio tributi con particolare riguardo alle attività di riordino delle banche dati, sportello contribuenti, gestione e deflazione del contenzioso, recupero e riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali di competenza;

Rilevata la necessità, l'urgenza e l'opportunità di procedere all'attivazione dei servizi diretti e di supporto per l'accertamento e la riscossione coattiva in modo da evitare condizioni di decadenza e prescrizione dei crediti tributari, incrementando, contestualmente, il flusso di cassa delle entrate anche a supporto delle attività del dissesto;

Richiamate le seguenti disposizioni:

- art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, a norma del quale: *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.”*;

-l'articolo 1 del d.l. 76/20, come modificato con d.l. 77/21, convertito nella legge 108/2021, che dispone *“Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023”*;

-l'articolo 1, comma 2, lett. a) del dl 76/20, come modificato con d.l. 77/21, che disciplina le procedure per l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro prevedendo: *“in tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del codice dei contratti pubblici”*;

-l'art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/2020, come modificato con D.L. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021, ha disposto che gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a), possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016;

-l'art. 32, comma 2, del D.Lgs 50/2016 (codice dei contratti pubblici) il quale dispone che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

Viste inoltre le linee guida dell' ANAC n. 4 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera 1097 del 26/10/2016;

Vista la delibera ANAC n. 1096 del 26 ottobre 2016: Linee Guida n. 3: "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", individuato nella procedura che qui occupa, nella Responsabile dei Procedimenti dell'Ufficio Tributi sig.ra Vita Maria Rosaria;

Visto l'art. 37 del D.lgs. 33/2013 e l'articolo 1, co. 32, della legge 190/2012 e loro successive modifiche ed integrazioni in materia rispettivamente di "Amministrazione trasparente" e "Norme di contrasto alla corruzione";

Atteso che la normativa di acquisizione di beni e servizi, modificata dal D.lgs. 52/2012, convertito in L. 94/2012 e dal D. Lgs. 95/2012 cd "Spending review" convertito in Legge 135/2012, prevede l'obbligo per gli Enti locali di avvalersi di Convenzioni Consip ovvero, per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria, di far ricorso al M.E.P.A.;

Ritenuto di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per l'acquisizione, tramite O.D.A., di un'offerta per l'espletamento dei servizi di che trattasi, come richiamati in precedenza;

Ritenuto, ancora, di affidare i servizi di supporto, deflazione e gestione del contenzioso e riscossione coattiva necessari al miglioramento dell'efficienza dell'Ufficio Tributi, da realizzarsi anche mediante personale specializzato in presenza presso l'Ente, ai sensi art. 36, comma 2, lettera a, del D.lgs. 50/2016 nonché, art.1 c.2 lett. a) D.L. 76/20 come modificato dal D.L.77/2021, essendo l'importo complessivo della spesa contenuto nel limite di € 139.0000 Iva esclusa, attivando, nel rispetto della richiamata normativa, una procedura ODA sul Me. P.A. – CONSIP Spa-;

Premesso che, con nota inviata mediante protocollo generale in data 02.09.2022, sono stati chiesti preventivi a n.5 ditte per il servizio di cui trattasi – supporto, deflazione del contenzioso, ricostruzione delle banche dati del C.U.P., servizio di affissione, e riscossione coattiva delle entrate;

Preso atto che n. 3 ditte hanno riscontrato tale richiesta e l'offerta maggiormente conveniente è risultata essere quella della So.Ge.R.T. spa;

Precisato che:

ai sensi dell'art. 1, c.3 D.L. 76/2020, come modificato con D.L. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021, gli affidamenti diretti di cui al comma 2, lett. a, possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi richiamati nell'art.32 comma2 d.lgs.50/2016;

la stazione appaltante, per quanto sopra, può procedere all'assegnazione dell'appalto attraverso il solo provvedimento di affidamento, specificando l'oggetto dell'affidamento l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché i requisiti di carattere tecnico-professionali, ove richiesti;

Rilevato che nell'ambito del Me.P.A è prevista la procedura per eseguire l'affidamento tramite "Ordine Diretto d'Acquisto" e che la stessa si configura come una modalità di negoziazione semplificata, rivolta ad un unico operatore economico, che può essere avviata da un'offerta a catalogo o da un oggetto generico di fornitura presente nella specifica categoria del bando.

Ritenuto, altresì, di avvalersi della procedura di affidamento diretto, in quanto, tale procedura garantisce un adempimento più celere ed in forma semplificata, ottenendo conseguentemente una riduzione di tempi procedurali e quindi della realizzazione della fornitura oggetto di affidamento;

Dato atto che i requisiti di cui all'art. 80 del D. Lgs n. 50/2016 vengono verificati da Consip in fase di abilitazione del fornitore e successivamente con cadenza semestrale;

Considerato che sul Mepa, è presente il catalogo codice _Supp_risc_coatt, offerto dalla ditta Sogert spa;

Preso atto che la Sogert spa, C.F.05491900634 , P.IVA 01430581213 è iscritta al n.55 dell'albo dei concessionari abilitati ad effettuare attività di liquidazione ed accertamento dei tributi e quello di riscossione e di altre entrate delle Provincie e dei Comuni;

Ritenuto, pertanto, adottare il presente provvedimento quale determinazione a contrarre ai sensi dell'art.192 del D.Lgs.n.267/2000 e s.m.i. e dell'art.32 del D.Lgs.n.50/2016, dando atto che con la presente determinazione:

a) l'oggetto ed il fine che con il contratto si intende perseguire è l'acquisizione della fornitura del servizio di supporto agli uffici tributi, di gestione e deflazione del contenzioso, di riordino e aggiornamento delle banche dati con particolare riferimento al CUP e di riscossione coattiva;

b) la modalità di scelta del contraente è quella individuata ai sensi dell'art.36 comma 2 lett. a) del D.Lgs.n.50/2016 tramite ordine diretto di acquisto;

c) le clausole ritenute essenziali:

- durata/tempi di consegna: durata del servizio 15 mesi dalla consegna del servizio che avverrà entro cinque giorni dall'ordine;

- disponibilità dell'operatore in rapporto ai tempi di consegna urgenti della fornitura del servizio

- servizio di front office per i chiarimenti ai contribuenti e di back office per gli aggiornamenti e le attività propedeutiche;

Tenuto conto che la spesa prevista, per complessivi €104.737,00, comprensive di IVA e trova copertura alla Missione 1 Programma 4 Titolo 1.03.02.11.999 cap. 888 del bilancio di previsione 2022/24 con imputazione per €52.368,50 all'annualità 2022 e per €52.368,50 all'annualità 2023;

Dato atto che non sussistono, salvo situazioni di cui allo stato non si è a conoscenza, cause di incompatibilità e/o conflitto di interessi previsti dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione.

Ritenuto alla luce di quanto sopra esposto, possibile procedere in merito per quanto di competenza per il formale affidamento diretto del servizio di che trattasi alle condizioni enucleate nella presente determinazione;

Visto il DURC n. INAIL_33692794 con scadenza al 27.10.2022;

Acquisito il CIG 9432163324;

Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, la Normativa in materia di ordinamento degli Enti Locali, lo Statuto ed i Regolamenti Comunali;

Ritenuto dover provvedere in merito

DETERMINA

1. Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento.

2. Di dare atto dell'acquisto sul Me.P.A. del catalogo con codice **Supp_risc_coatt**, effettuato mediante affidamento diretto, per il servizio di supporto all'ufficio tributi, deflazione del contenzioso, riordino banche dati con particolare riferimento al C.U.P. e riscossione coattiva dei tributi comunali dalla società Sogert spa, con sede in piazza Cirillo, 5 – 80028 – Grumo Nevano (NA) - C.F.05491900634 , P.IVA 01430581213;

3. Di affidare il servizio sopra specificato alla società Sogert spa, con sede in piazza Cirillo, 5 – 80028 – Grumo Nevano (NA) - C.F.05491900634 , P.IVA 01430581213,;

4. Di dare atto che con il presente provvedimento quale determinazione a contrarre ai sensi dell'art.192 del D.Lgs.n.267/2000 e dell'art.32 del D.Lgs.n.50/2016, si individuano i seguenti elementi distintivi dell'affidamento:

a) l'oggetto ed il fine che con il contratto si intende perseguire è l'acquisizione della fornitura del servizio di supporto all'ufficio tributi, gestione e deflazione del contenzioso, aggiornamento e ricostruzione delle banche dati, con particolare riferimento al CUP, nonché di riscossione coattiva come da premessa;

b) la modalità di scelta del contraente è quella individuata ai sensi dell'art.36 comma 2 lett. a) del D.Lgs.n.50/2016 tramite trattativa con un unico operatore;

c) le clausole ritenute essenziali:

- acclarata specializzazione nel settore;

- durata/tempi di consegna: durata quindici mesi con consegna a quattro giorni dall'ordine;

- disponibilità dell'operatore in rapporto ai tempi di consegna urgenti della fornitura del servizio;

5. Di impegnare la spesa complessiva di €104.737,00, IVA compresa, per €52.368,50 sull'annualità 2022 e per €52.368,50 sull'annualità 2023 del bilancio 2022/24, con imputazione al cap.888-01.04-1.03.02.11.999, denominato "Misure per sostenere il contrasto dell'evasione dei Tributi Locali".

6. Di dare atto che l'intervento di cui al presente provvedimento è soggetto alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L.136/2010 che obbliga la controparte ad adempiere a quanto previsto dall'articolo 3 della precitata norma e che il corrispondente CIG assegnato è il seguente:9432163324;

7. Di dare atto che la spesa dell'affidamento rientra nel valore di soglia di cui all'art. l'articolo 1, comma 2, lett. a) del dl 76/20, come modificato con d.l. 77/21, che disciplina le procedure per l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro prevedendo: "in tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del codice dei contratti pubblici";

8. Di dare atto che il contratto è perfezionato nella sua forma dalla presente determinazione e dalla stipula generata dal sistema Me.P.A.

9. Di pubblicare la presente determinazione sul sito dell'Ente nella sezione gare e contratti dell'Amministrazione Trasparente;

DI TRASMETTERE copia del presente atto all'Ufficio Segreteria per i provvedimenti di competenza.

Istruttore
Vita Maria Rosaria

Il Responsabile del Procedimento
Vita Maria Rosaria

Il Responsabile del Servizio
Dott.ssa Raffaella Cavallo

Allegato alla Determinazione del Settore ECONOMICO - FINANZIARIA - TRIBUTI - ENTRATE
PATRIMONIALI

Numero 482 del 05/10/2022 R.U.S.

Numero 38 del 04/10/2022

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi dell'art. 151 comma quarto, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 si formula visto favorevole attestante la seguente copertura finanziaria:

importo €	Capitolo	Codice	impegno
Sant'Arpino 04/10/2022			
	Il Responsabile del Procedimento f.to		Il Responsabile del Settore Finanze e Tributi f.to Dott.ssa Raffaella Cavallo

Ai sensi dell'art.18 D.P.R. 445/2000

Attesto che la presente copia è conforme all'originale depositato agli atti di questo ufficio

Vita Maria Rosaria
Sant'Arpino,