



# COMUNE DI SANT'ARPINO

## Provincia di Caserta

SETTORE : ECONOMICO - FINANZIARIA - TRIBUTI - ENTRATE PATRIMONIALI  
SERVIZIO : Tributi

DETERMINA n° 33 DEL 04/11/2019

OGGETTO : **Determinazione a contrarre per lo svolgimento di attività di supporto finalizzate alla gestione e riscossione dei tributi comunali – CIG ZD52A46921**

### IL RESPONSABILE DELL'AREA Rag. Francesco Picozzi

**Richiamato** il Decreto Sindacale n. 22 del 18/10/2019 con cui è stato attribuito allo scrivente l'incarico di P.O. - Economico Finanziaria – Tributi – Entrate Patrimoniali.

**Dato atto che:**

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 19/04/2019 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019/2021;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n.17 del 27/05/2019 è stata approvata la formale ed esplicita dichiarazione di dissesto finanziario dell'Ente ai sensi degli artt. 244 e 246 del D.Lgs. 267/2000;
- essendo stato validamente deliberato il Bilancio di Previsione per l'anno 2019, con la sopracitata Deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 19/04/2019, ai sensi dell'art. 246, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, tale atto continua ad esplicare la sua efficacia per l'intero esercizio finanziario, e gli ulteriori adempimenti e relativi termini iniziali, propri dell'organo straordinario di liquidazione e del Consiglio dell'Ente, sono differiti al 1° gennaio dell'anno successivo a quello in cui è stato deliberato il dissesto.

**Considerato che** questo Ente a seguito della dichiarazione di dissesto finanziario ai sensi degli artt. 244 e 246 del D.Lgs. 267/2000 deve procedere con urgenza all'attivazione di tutte le strategie utili al fine di implementare la riscossione delle proprie entrate ed al recupero delle evasioni ed elusione delle stesse.

**Rilevato che** questo Ente nell'ambito della propria potestà regolamentare in materia di accertamento, liquidazione e riscossione delle entrate ed ai sensi del Regolamento delle Entrate adottato ex art. 52 del D.lgs. n. 446/1997, con Deliberazione di Consiglio Comunale nr. 8 del 27/02/2018, ha optato per la gestione diretta del servizio gestione e di riscossione delle proprie entrate.

**Dato atto che** entro il 31 dicembre 2019 devono essere eseguiti i seguenti adempimenti:

- 1) Emissione Ruolo suppletivo TARI 2019
- 2) Emissione Avvisi Sollecito di pagamento TARI 2017 e 2018
- 3) Emissione Avviso di Accertamento omessa/infedele dichiarazione superfici TARES 2013 (dal 01/02/2013) e TARI 2014
- 4) Emissione Avvisi di Accertamento omesso/parziale TARI 2016
- 5) Emissione Avvisi di accertamento omesso/parziale versamento IMU 2016
- 6) Emissione Avvisi di accertamento omesso/parziale versamento TASI 2016
- 7) Verifica delle aree fabbricabili e dei terreni agricoli imponibili
- 8) Ruolo ordinario IDRICO 2019

9) Avvisi Sollecito di pagamento IDRICO 2015 2016 2017

10) Verifica suppletiva Avvisi di accertamento omesso/parziale versamento IMU 2014 2015

11) Verifica suppletiva Avvisi di accertamento omesso/parziale versamento TASI 2014 2015

12) Verifica suppletiva Avvisi di accertamento omesso/parziale versamento TARI 2014 2015

14) Verifica avvisi pagamento TARI 2019 per errate attribuzione di quote agevolative.

**Tenuto conto che:**

- l'Ente non dispone nel proprio organico di personale sufficiente per poter provvedere all'espletamento di tutte le attività gestionali ed obbligatorie assegnate all'Ufficio Tributi;
- il funzionamento dell'Ufficio Tributi è assicurato con 3 unità di personale interno dell'Ente di cui 1 di CTG C, 1 di CTG B e 1 L.S.U., i quali devono garantire tutti gli adempimenti previsti dalla normativa vigente in materia di fiscalità locale e contemporaneamente svolgere anche attività di supporto ai contribuenti nel servizio di front-office;
- da riscontri effettuati, non c'è la possibilità di avvalersi al momento di personale interno proveniente da altri Uffici dotati di esperienza e professionalità sufficienti;
- che tale sovraccarico di adempimenti influisce anche sulle attività dell'Ufficio Ragioneria facendo parte della stessa Area.

**Evidenziato** che la sopra specificata carenza di organico, la complessità e molteplicità del lavoro di competenza dell'Ufficio Tributi non consente l'espletamento regolare dei suddetti specifici compiti e delle funzioni proprie per la gestione dei tributi comunali.

**Rilevata** la necessità, l'urgenza e l'opportunità di procedere all'attivazione dei servizi diretti e di supporto per la riscossione ordinaria e di accertamento in modo da evitare condizioni di decadenza e prescrizione dei crediti tributari, nonché, incrementare il flusso di cassa delle entrate per garantire il rispetto e la veridicità delle previsioni delle riscossioni.

**Richiamate** le seguenti disposizioni:

- art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, a norma del quale: *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.”*;
- art.36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016, che prevede: *“Per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta”*.

**Dato atto che:**

- l'art. 36, comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che: *“Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni”*, Me.P.A..

- l'utilizzo del Me.P.A. presenta i seguenti benefici:

- a) riduzione dei costi del processo di acquisto e dei tempi di contrattazione;
- b) potenziale espansione della base fornitori, tale da permettere una facile individuazione di Ditte sempre più competitive;
- c) facilità di confronto dei prodotti e trasparenza informativa, grazie all'utilizzo dei cataloghi on line;
- d) possibilità di tracciare gli acquisti e controllare la spesa.

**Rilevato** che nell'ambito del Me.P.A è prevista la procedura per eseguire l'affidamento tramite “Trattativa Diretta” e che la stessa si configura come una modalità di negoziazione semplificata, rivolta ad un unico operatore economico, che può essere avviata da un'offerta a catalogo o da un oggetto generico di fornitura presente nella specifica categoria del bando.

**Ritenuto**, altresì, di avvalersi della procedura di affidamento diretto, in quanto, tale procedura garantisce un adempimento più celere ed in forma semplificata, ottenendo conseguentemente una riduzione di tempi procedurali e quindi della realizzazione della fornitura oggetto di affidamento, posto che anche il tempo nella dinamica dei valori giuridici ha acquisito un valore intrinseco anche in termini di celerità di esecuzione degli adempimenti e che l'esigenza di una azione amministrativa efficace ed efficiente transita anche attraverso un alleggerimento delle procedure, con la considerazione che i principi di adeguatezza, proporzionalità, efficacia ed efficienza impongono di agire senza aggravare il procedimento se non nei limiti di una preliminare verifica circa l'economicità dell'acquisto.

**Considerato** che la società Advanced Systems – Soluzioni Informatiche S.p.a., è attualmente la fornitrice per questo Ente dei software gestionali per l'applicazione dei tributi comunali, vantando una riconosciuta esperienza e che l'affidamento del servizio di cui alla presente determinazione alla software-house degli applicativi già in uso per i tributi locali appare conveniente ed opportuno per garantire una maggiore celerità ed efficacia del servizio.

**Dato atto** che al fine di individuare l'operatore a cui affidare l'incarico viene dato rilievo al rispetto dei principi di economicità del servizio oltre che ai requisiti di seguito elencati:

- software-house degli applicativi già in uso per i tributi locali dall'Ente;
- attivazione servizi complementari di assistenza.

**Ritenuto**, pertanto, adottare il presente provvedimento quale determinazione a contrarre ai sensi dell'art.192 del D.Lgs.n.267/2000 e s.m.i. e dell'art.32 del D.Lgs.n.50/2016, dando atto che con la presente determinazione:

a) l'oggetto ed il fine che con il contratto si intende perseguire è l'acquisizione della fornitura del servizio di supporto alla riscossione ordinaria e di accertamento;

b) la modalità di scelta del contraente è quella individuata ai sensi dell'art.36 comma 2 lett. a) del D.Lgs.n.50/2016 tramite trattativa con un unico operatore;

c) le clausole ritenute essenziali:

- software-house degli applicativi già in uso per i tributi locali dall'Ente;
- durata/tempi di consegna: consegna del servizio immediata alla data della presente determinazione;
- disponibilità dell'operatore in rapporto ai tempi di consegna urgenti della fornitura del servizio.

**Verificato** che sulla piattaforma M.E.P.A., risulta presente la società Società Advanced Systems – Soluzioni Informatiche S.p.a., con sede legale in Via Napoli, 159 - 80013 Casalnuovo di Napoli (NA) - C.F. 03383350638 - P.IVA 03743021218, con le caratteristiche rispondenti agli obiettivi gestionali di questo Ente.

**Ritenuta** valida ed idonea la società Società Advanced Systems – Soluzioni Informatiche S.p.a. sia per quanto concerne l'idoneità e la capacità tecnica professionale che per quanto concerne la congruità dei costi per tutte le attività da effettuarsi.

**Ritenuto**, pertanto, opportuno procedere con la trattativa diretta, indetificata con la nr.1078876, dal sistema Me.P.A., per l'affidamento del servizio così come enucleato nel presente dispositivo, individuando per le motivazioni espresse la società Società Advanced Systems – Soluzioni Informatiche S.p.a., C.F. 03383350638 - P.IVA 037430212185, rispondente alle esigenze dell'Ente sia per congruità e tempestività, che per l'aspetto organizzativo ed economico.

**Acquisita** l'adesione alla convezione tecnica ed all'offerta economica presentata sul Me.P.A., da parte della società individuata.

**Dato atto che:**

- il servizio da acquisire è di importo inferiore ai 40.000,00 euro e pertanto si può procedere con trattativa diretta sul ME.P.A. senza previa consultazione di due o più operatori economici ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett a) del D.Lgs. 2016/50, mediante specificazione semplificata degli elementi essenziali del servizio così come enucleati nel presente provvedimento;
- il servizio in oggetto è di importanza strategica per l'Ente;
- la mancata esecuzione del servizio comporta il rischio di danni economici-erariali per il Comune;
- per il servizio di che trattasi è stato acquisito presso l'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici il codice identificativo CIG: ZD52A46921.

**Constatato** che l'operatore economico possiede i requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 2016/50 ed i requisiti di ordine speciale di cui all'art. 83 del D.Lgs. 2016/50.

**Tenuto conto** che le apposite dotazioni finanziarie complessive sono previste per €. 24.580,00 comprensive di IVA ed oneri per la sicurezza, al cap. 888 denominato "Misure per sostenere il contrasto dell'evasione dei tributi locali" del bilancio di previsione 2019/21.

**Dato atto** che non sussistono, salvo situazioni di cui allo stato non si è a conoscenza, cause di incompatibilità e/o conflitto di interessi previsti dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione.

**Ritenuto** alla luce di quanto sopra esposto, possibile procedere in merito per quanto di competenza per il formale affidamento diretto del servizio di che trattasi alle condizioni enucleate nella presente determinazione.

**Visto** il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, la Normativa in materia di ordinamento degli Enti Locali, lo Statuto ed i Regolamenti Comunali.

### **DETERMINA**

**1. Di dare atto** che le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento.

**2. Di approvare** la trattativa nr. 1078876 generata dal sistema Me.P.A. effettuata con la procedura dell'affidamento diretto per il servizio di supporto finalizzato alla gestione e riscossione dei tributi comunali come enucleati in premessa con la società Advanced Systems – Soluzioni Informatiche S.p.a., con sede legale in Via Napoli, 159 - 80013 Casalnuovo di Napoli (NA) - C.F. 03383350638 - P.IVA 03743021218.

**3. Di affidare** il servizio di supporto finalizzato alla gestione e riscossione dei tributi comunali alla società Advanced Systems – Soluzioni Informatiche S.p.a., con sede legale in Via Napoli, 159 - 80013 Casalnuovo di Napoli (NA) - C.F. 03383350638 - P.IVA 03743021218, a riguardo delle attività connesse all'esecuzione dei seguenti adempimenti:

- 1) Emissione Ruolo suppletivo TARI 2019
- 2) Emissione Avvisi Sollecito di pagamento TARI 2017 e 2018
- 3) Emissione Avviso di Accertamento omessa/infedele dichiarazione superfici TARES 2013 (dal 01/02/2013) e TARI 2014
- 4) Emissione Avvisi di Accertamento omesso/parziale TARI 2016
- 5) Emissione Avvisi di accertamento omesso/parziale versamento IMU 2016
- 6) Emissione Avvisi di accertamento omesso/parziale versamento TASI 2016
- 7) Verifica delle aree fabbricabili e dei terreni agricoli imponibili
- 8) Ruolo ordinario IDRICO 2019
- 9) Avvisi Sollecito di pagamento IDRICO 2015 2016 2017
- 10) Verifica suppletiva Avvisi di accertamento omesso/parziale versamento IMU 2014 2015
- 11) Verifica suppletiva Avvisi di accertamento omesso/parziale versamento TASI 2014 2015
- 12) Verifica suppletiva Avvisi di accertamento omesso/parziale versamento TARI 2014 2015
- 14) Verifica avvisi pagamento TARI 2019 per errate attribuzione di quote agevolative.

**4. Di dare atto** che con il presente provvedimento quale determinazione a contrarre ai sensi dell'art.192 del D.Lgs.n.267/2000 e dell'art.32 del D.Lgs.n.50/2016, si individuano i seguenti elementi distintivi dell'affidamento:

- a) l'oggetto ed il fine che con il contratto si intende perseguire è l'acquisizione della fornitura del servizio di supporto alla riscossione ordinaria e di accertamento;
- b) la modalità di scelta del contraente è quella individuata ai sensi dell'art.36 comma 2 lett. a) del D.Lgs.n.50/2016 tramite trattativa con un unico operatore;
- c) le clausole ritenute essenziali:

- software-house degli applicativi già in uso per i tributi locali dall'Ente;
- durata/tempi di consegna: consegna del servizio immediata alla data della presente determinazione;
- disponibilità dell'operatore in rapporto ai tempi di consegna urgenti della fornitura del servizio.

**5. Di dare atto** che la spesa complessiva prevista per il servizio di che trattasi è pari a di €. 24.580,00, è imputata agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza, secondo quanto riportato nel seguente prospetto:

Capitolo	Impoto Euro	IVA	COSTI SICUREZZA	Esercizio di Esigibilità		
				2019	2020	2021
888	€ 20.000,00	€ 4.400,00	€ 180,00	€ 12.290,00	€ 12.290,00	€ -

**6. Di impegnare** la preventiva spesa complessiva di €. 24.580,00, con imputazione al cap.888-01.04-1.03.02.11.999, denominato "Misure per sostenere il contrasto dell'evasione dei Tributi Locali".

**7. Di dare atto** che l'intervento di cui al presente provvedimento è soggetto alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L.136/2010 che obbliga la controparte ad adempiere a quanto previsto dall'articolo 3 della precitata norma e che il corrispondente CIG assegnato è il seguente: ZD52A46921.

**8. Di dare atto che** la spesa dell'affidamento rientra nel valore di soglia di cui all'art.36 comma 2 lett. a) del D.Lgs.n.50/2016.

**9. Di dare atto** che il contratto è perfezionato nella sua forma dalla presente determinazione e dalla stipula generata dal sistema Me.P.A..

**10. Di demandare** a successivo atto la liquidazione dell'importo sopra indicato, che verrà adottato a seguito del ricevimento di regolare fattura previa verifica della conformità della prestazione e del servizio reso.

DI TRASMETTERE copia del presente atto all'Ufficio Segreteria per i provvedimenti di competenza.

**Istruttore**  
Rag. Francesco Picozzi

**Il Responsabile del Procedimento**  
Rag. Francesco Picozzi

**Il Responsabile del Servizio**  
Rag. Francesco Picozzi

Allegato alla Determinazione del Settore ECONOMICO - FINANZIARIA - TRIBUTI - ENTRATE  
PATRIMONIALI

Numero 449 del 04/11/2019 R.U.S.

Numero 33 del 04/11/2019

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi dell'art. 151 comma quarto, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 si formula visto favorevole attestante la seguente copertura finanziaria:

<b>importo €</b>	<b>Capitolo</b>	<b>Codice</b>	<b>impegno</b>
Sant'Arpino 04/11/2019			
	Il Responsabile del Procedimento f.to		Il Responsabile del Settore Finanze e Tributi f.to Rag. Francesco Picozzi

Ai sensi dell'art.18 D.P.R. 445/2000

Attesto che la presente copia è conforme all'originale depositato agli atti di questo ufficio

**Rag. Francesco Picozzi**

**Sant'Arpino,**